**ПРОГРАММА ПРОФИЛАКТИКИ НАРУШЕНИЙ**

**ОБЯЗАТЕЛЬНЫХ ТРЕБОВАНИЙ**

**ПРИВОЛЖСКОГО УПРАВЛЕНИЯ РОСТЕХНАДЗОРА**

**НА 2018 – 2020 ГОДЫ**

I. Общие положения

1. Программа профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Приволжского управления Ростехнадзора (далее – Программа) разработана в соответствии с Методическими рекомендациями по подготовке и проведению профилактических мероприятий, направленных на предупреждение нарушений обязательных требований, одобренными подкомиссией по совершенствованию контрольных (надзорных) и разрешительных функций федеральных органов исполнительной власти при Правительственной комиссии по проведению административной реформы 20 января 2017 г. № 1, и Стандартом комплексной профилактики нарушений обязательных требований, утвержденным протоколом заседания проектного комитета от 12 сентября 2017 г. № 61(11).

2. Программа разработана в целях реализации положений:

Федерального закона от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

плана мероприятий («дорожной карты») по совершенствованию контрольно-надзорной деятельности в Российской Федерации на 2016 – 2017 годы, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 апреля 2016 г. № 559-р;

основных направлений разработки и внедрения системы оценки результативности и эффективности контрольно-надзорной деятельности, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 мая 2016 г. № 934-р;

постановления Правительства Российской Федерации от 17 августа 2016 г. № 806 «О применении риск-ориентированного подхода при организации отдельных видов государственного контроля (надзора) и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

3. Деятельность по профилактике нарушений обязательных требований Приволжского управления Ростехнадзора строится с учетом итогов постоянного мониторинга и анализа влияния на уровень соблюдения подконтрольными субъектами обязательных требований законодательства в области:

- промышленной безопасности;

- энергобезопасности;

- безопасности при эксплуатации гидротехнических сооружений;

- безопасности объектов федерального государственного строительного надзора, а также деятельности саморегулируемых организаций в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства.

II. Анализ текущего состояния подконтрольной среды

 Приволжское управление Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору (далее – Управление) является территориальным органом межрегионального уровня, осуществляющим функции Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору в установленной сфере деятельности на территориях Республики Татарстан, Республики Марий Эл, Чувашской Республики.

Управление представлено 18 отделами, в том числе 6 обеспечивающих его деятельность отделов. Статус межрегиональных имеют 5 отделов.

Федеральный государственный контроль (надзор) осуществляется Управлением в соответствии с «Положением о Приволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору», утвержденным Приказом Ростехнадзора от 28 июня 2016 г. №256 «Об утверждении Положения о Приволжском управлении Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору».

 Текущее состояние и статистические показатели подконтрольной среды Управления характеризуются следующими показателями по видам надзорной деятельности.

***Объекты хранения переработки и использования растительного сырья***

Под надзором Управления находятся 247 предприятий, осуществляющих деятельность в области хранения, переработки и использования растительного сырья, и имеющих в своем составе 680 опасных производственных объектов III (406) и IV (274) класса опасности: элеваторы- 24, цеха по производству муки- 38, комбикормов- 40, крупы- 13; склады силосного типа (зерновые)- 33, склады бестарного хранения муки- 28, склады бестарного напольного хранения растительного сырья (механизированные и не механизированные)- 271, приёмно-отпускные устройства (ж/д, автомобильный, водный транспорт)- 37, отдельно стоящие сушильные участки- 115, отделения растаривания и просеивания муки- 42, цеха (участки) по изготовлению изделий и деталей из древесины, древесностружечных, древесноволокнистых плит, фанеры- 37, цеха (участки) производства древесной муки (древесных гранул), древесностружечных (древесноволокнистых) плит, фанеры- 2.

В 2017 году на указанных объектах произошло 2 инцидента.

Проведено 65 обследований производств и объектов хранения и переработки растительного сырья, из них 19 плановых и 17 внеплановых. По результатам проверок выявлено 1188 нарушений правил и норм промышленной безопасности. Привлечено к административной ответственности 52 должностных и юридических лиц, решением суда приостановлена эксплуатация 13 производственных зданий (сооружений) и технических устройств. Сумма наложенных штрафов составила 3 610 тысяч рублей.

Основными проблемами в части выполнения требований Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» предприятий является: - недостаточное оснащение технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах (нории, транспортеры, дробилки) системами взрывопредупреждения и взрывозащиты (реле контроля скорости, датчики подпора, взрыворазрядные устройства); - не соответствие электрооборудования классам взрывоопасных зон; - недостаточная обеспеченность зданий сооружений ОПО легкосбрасываемыми конструкциями (ЛСК); несвоевременный осмотр состояния систем взрывозащиты (взрыворазрядителей) норий и другого потенциально опасного оборудования;

***Объекты металлургической и коксохимической промышленности***

45 организаций, осуществляют деятельность на опасных литейных производственных объектах, из них занимающиеся эксплуатацией металлургических (литейных) производств - 23 организации, эксплуатирующие 32 ОПО: 6 ОПО 2 класса опасности и 26 ОПО 3 класса опасности. В число поднадзорных организаций также входят предприятия, осуществляющие проектирование и разработку документации, организации проводящие экспертизы промышленной безопасности, а также осуществляющие монтажные и ремонтные работы по литейным производствам.

В 2017 году на указанных ОПО зарегистрирован 1 инцидент и 1 тяжёлый несчастный случай. Проведено 24 проверки, в том числе 10 плановых, по результатам проверок было выявлено 144 нарушения требований нормативных документов, привлечено к административной ответственности 19 должностных лиц на сумму 750 тыс. рублей.

По состоянию на отчётный период 23 эксплуатирующих организаций имеют действующие договоры страхования ответственности за причинение вреда при эксплуатации опасных литейных производственных объектов. Страхование гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих металлургические объекты, находится на постоянном контроле.

По представленной от поднадзорных организаций информации во всех эксплуатирующих организациях разработаны и в установленные сроки пересматриваются планы мероприятий ликвидации (локализации) аварий (ПМЛА). Однако в поднадзорных организациях отсутствуют собственные профессиональные аварийно-спасательные службы или профессиональные аварийно-спасательные формирования. В основном заключаются договоры с другими профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями.

***Взрывоопасные и химически опасные объекты и объекты спецхимии***

84 организации на территории, поднадзорной Управлению, эксплуатируют взрывоопасные и химически опасные объекты и объекты спецхимии, из них химических предприятий – 41, предприятий спецхимии – 0, предприятий систем водоподготовки – 2, аммиачных холодильных установок (далее: АХУ) - 33, спиртовых производств – 2, целлюлозно-бумажных производств – 2, других производств, связанных с обращением или хранением токсичных, взрыво-, пожароопасных и других веществ, которые могут образовывать взрывоопасные пылевоздушные или парогазовые смеси – 4. Объекты уничтожения химического оружия на подконтрольной управлению территории отсутствуют. Из данных объектов: 34 ОПО I класса опасности, 8 - II класса, 154 - III класса и на 8 ОПО IV класса опасности.

За отчетный период на предприятиях, в организациях эксплуатирующих химически опасные производственные объекты несчастные случаи, аварии и инциденты не зарегистрированы. Проведено 153 проверки поднадзорных предприятий, по результатам которых выявлено 1141 нарушение правил и норм промышленной безопасности, наложено административных наказаний - 92, из них административное приостановление деятельности – 7. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 4300 тыс. руб.

Основное количество выявляемых нарушений отмечается по технической безопасности – 79 %, по организации профилактической работы – 8 %, по оформлению технической документации – 13 %. Большое количество нарушений по технической безопасности свидетельствует о недостаточной требовательности служб производственного контроля. На ряде предприятий не разработан порядок взаимодействия должностных лиц ОПО, служб охраны ОПО с органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, территориальными органами Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Министерства внутренних дел Российской Федерации, Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, а также медицинскими учреждениями и аварийно-спасательными службами по вопросам обмена информацией, проведения совместных учений (тренировок), не достаточно проводятся мероприятия по физической, технологической и информационной защищенности ОПО, где применяются химически опасные вещества. На данных предприятиях существует необходимость создания НАСФ, заключение договоров с АСФ или создание собственных АСФ. Наибольшей опасностью среди предприятий обладают предприятия химического комплекса, имеющие в своем составе опасные производственные объекты, где хранятся на складах и обращаются в технологических процессах десятки тонн токсичных газов и жидкостей. Эти предприятия требуют к себе повышенного внимания, так как аварии на них грозят гибелью, как производственному персоналу, так и населению, проживающему рядом с предприятиями.

Если на предприятиях химического комплекса в основном созданы и успешно действуют профессиональные АСФ или заключены договоры с представителями АСФ, то на предприятиях, эксплуатирующих аммиачно-холодильные установки, где количество работающих не превышает 10-15 человек, а предприятия находятся на значительном расстоянии от мест дислокации профессиональных АСФ, данный вопрос не находит своего решения.

***Объекты нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности***

Под надзором Управления находятся 190 предприятий нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности, в том числе 117 предприятий, эксплуатирующих взрывопожароопасные производственные объекты, где эксплуатируются 204 взрывопожароопасных производственных объектов, в том числе I класса- 34 ОПО, II класса-8, III класса- 154, IV класса - 8 ОПО. Из них нефтехимических- 57, нефтегазоперерабатывающих предприятий – 6 (мини- нпз-2), баз товарно – сырьевых – 3, продуктопроводов – 1, предприятий нефтепродуктообеспечения – 137, из них нефтебаз-36, складов ГСМ -48, групп резервуаров и сливо-наливных устройств -44, площадок АЗС – 9.

На данных ОПО в 2017 году произошло 58 инцидентов и 1 авария. Проведено 287 проверок поднадзорных предприятий, в том числе 48 проверок по постоянному государственному надзору. При проверках было выявлено 3752 нарушение правил и норм промышленной безопасности, наложено административных наказаний – 200, из них административное приостановление деятельности – 17, общая сумма наложенных административных штрафов составила 7333 тыс. рублей. В целях обеспечения безопасности и повышения противоаварийной устойчивости опасных производственных объектов нефтехимической и нефтеперерабатывающей промышленности эксплуатирующим организациям необходимо реализация в полном объеме мероприятий по замене устаревшего, не отвечающего требованиям Правил безопасности насосного, компрессорного оборудования; мероприятий, направленных на доведение ОПО до требований норм и правил в области промышленной безопасности; проведение экспертных обследований зданий, сооружений, отработавших 20 лет и более. Сложное положение в части выполнения требований Федерального Закона «О промышленной безопасности опасных производственных объектов» остается на предприятиях, имеющих в своем составе мазутные хозяйства. В основном, это небольшие котельные, в которых мазут используется как резервное топливо.

***Объекты оборонно-промышленного комплекса***

12 предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК), эксплуатируют опасные производственные объекты на территории поднадзорной Управлению.

 За 2017 год на опасных производственных объектах ОПК произошли 4 аварии и 1 инцидент, все они произошли на ФКП «Казанский государственный Казённый пороховой завод».

 Проведено 14 проверок предприятий ОПК, в том числе плановых- 2, внеплановых-12. По результатам проверок выявлено 301 нарушение правил и норм промышленной безопасности, привлечено к административной ответственности 39 должностных, 5 юридических лиц, приостановлена эксплуатация 28 технического устройства. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 3420 тыс. рублей. Основными организационными причинами произошедших аварий являлись: недостаточный контроль со стороны руководства ФКП «КГКПЗ» за проведением технологических операций, недостаточная эффективность производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности при эксплуатации опасных производственных объектов со стороны руководства, главных специалистов и служб ФКП «КГКПЗ», не обеспечение состояние оборудования в соответствии с правилами и нормами охраны труда, не обеспечение выполнения работ в строгом соответствии с техническими инструкциями и регламентом, инструкциями по охране труда.

Проблемными вопросами являются: отсутствие Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности для предприятий оборонно-промышленного комплекса; не разработаны «Методические рекомендации по организации и осуществлению надзорной деятельности на предприятиях оборонно-промышленного комплекса».

***Объекты по производству, хранению, транспортированию и использованию взрывчатых материалов***

Управление осуществляет надзор на 22 предприятиях и в организациях, осуществляющих деятельность по производству, хранению, транспортированию и использованию взрывчатых материалов, в том числе 19 предприятий эксплуатируют ОПО. Число поднадзорных ОПО (технических единиц), включая объекты заводов-изготовителей ВМ, составляет 67, из них 45 объекта – места хранения взрывчатых материалов: склады, погребки.

За 2017 год на ОПО произошла 1 авария с групповым несчастным (смертельным) случаем. Проведены 14 проверок, выявлено 56 нарушений требований безопасности, к административной ответственности привлечено 15 должностных и 5 юридических лиц. Общая сумма штрафов составила 1 013 тыс. руб. Состояние промышленной безопасности на поднадзорных Управлению предприятиях, осуществляющих деятельность по производству, хранению, применению и транспортированию взрывчатых материалов в 2017 году можно оценить как удовлетворительное.

***Объекты нефтегазодобычи***

128 предприятий и организаций нефтегазодобычи поднадзорны Управлению, в том числе 45 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты нефтегазодобычи; общее количество объектов 736, в том числе: участки ведения буровых работ – 21; фонд скважин – 187; участки предварительной подготовки нефти – 28; площадки дожимной насосной станции – 234; пункт подготовки и сбора нефти – 72; парк резервуарный (промысловый), (шт./тыс. куб. м) – 9/340; площадка станции компрессорной (промысловой) – 23; системы промысловых (межпромысловых) трубопроводов куста (площади, месторождения) – 162 протяженностью внутрипромысловых, межпромысловых и промысловых трубопроводов, км.- 392 90.

За 2017 год на подконтрольных предприятиях произошли 2 несчастных случая, 1 со смертельным исходом и 1 тяжелый несчастный случай. Проведено - 176 обследований, выявлено 3582 нарушения требований промышленной безопасности, привлечено к административной ответственности 1 гражданин, 254 должностных лиц, 25 юридических лиц, приостановлений деятельности – 6. Сумма штрафов составила 9875 тыс. рублей.

Общей проблемой, оказывающей влияние на состояние промышленной безопасности на опасных производственных объектах остается невыполнение требований нормативно-правовых и нормативно-технических документов по безопасной эксплуатации объектов. Недостаточно эффективно осуществляются подготовка и переподготовка специалистов и персонала предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты, вследствие чего причинами аварий и травм на производстве все чаще становятся ошибочные решения специалистов, незнание персоналом базовых требований безопасности производства работ, нарушений технологий производства работ и некачественное функционирование системы производственного контроля.

***Объекты магистрального трубопроводного транспорта***

Под надзором Управления находятся 291 организация, эксплуатирующая объекты магистрального трубопроводного транспорта, в том числе 29- участок магистрального газопровода, 2 - площадки компрессорной станции; 1- автомобильная газонаполнительная компрессорная станция; 186 - станция газораспределительная; 42- участок магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода; 1- парк резервуарный магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода; 30 - площадка станции насосной магистрального продуктопровода, нефтепровода, аммиакопровода; протяженность магистральных трубопроводов -13828,694 км. В 2017 году проведено 101 обследование данных объектов, в том числе: 73 в рамках осуществления постоянного государственного надзора. В ходе проведенных в отчетный период проверок было выявлено и предписано к устранению 2045 нарушений правил и норм, привлечено к административной ответственности 100 должностных и юридических лиц, в том числе 1 – административное приостановление деятельности. В ходе проведенных проверок выявлены следующие основные нарушения: несвоевременное проведение технического диагностирования газопроводов, испытаний и освидетельствования сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте, нарушение сроков проведения экспертиз промышленной безопасности зданий, сооружений и технических устройств, применяемых на опасном производственном объекте; нарушения в организации и осуществлении производственного контроля, а также нарушения в организации и функционировании системы управления промышленной безопасностью; не обеспечено наличие и функционирование необходимых приборов и систем контроля за производственными процессами на опасном производственном объекте; нарушения порядка проведения аттестации в области промышленной безопасности руководящего состава и инженерно-технического персонала; несоблюдение сроков проведения регламентных работ по техническому обслуживанию оборудования; несоблюдение требований Правил охраны магистральных трубопроводов, Правил охраны газораспределительных сетей сторонними организациями (несанкционированное ведение земляных работ и несанкционированные застройки в охранных зонах); отсутствие охранной сигнализации по периметру ограждения газораспределительных станций, что снижает антитеррористическую защищённость объекта.

***Объекты горнорудной и нерудной промышленности***

Под надзором Управления находятся 14 предприятий, эксплуатирующих опасные производственные объекты *горнорудной* *и нерудной промышленности*. Число поднадзорных объектов – 15, в том числе: шахт (рудников) с подземным способом добычи – 3, карьеров – 11, объектов подземного строительства – 1. В 2017 году на ОПО горнорудной и нерудной промышленности аварий и инцидентов не зарегистрировано. Проведено 6 обследований объектов ведения горных работ, выявлено 21 нарушение требований промышленной безопасности и безопасного ведения горных работ. За нарушение требований промышленной безопасности привлечены к административной ответственности 6 должностных лиц, 3 юридических лица, сумма наложенных штрафов составила 308 тыс. руб. В 2017 году проведено 3 проверки в области охраны недр и маркшейдерских работ, в ходе проверок выявлено 1 нарушение. Рассмотрено 287 планов развития горных работ на 2018 год по видам полезных ископаемых, по 149 месторождениям отказано в согласовании ПРГР, 138 планов согласовано. В ходе проверок состояния промышленной безопасности на опасных производственных объектах выявлялись случаи недостаточной эффективности систем производственного контроля, а также формализм при проведении проверок комиссиями производственного контроля, создающий условия для бесконтрольности при решении вопросов обеспечения промышленной безопасности.

***Объекты, на которых эксплуатируются подъемные сооружения***

1413 предприятий и организаций, поднадзорных Управлению, эксплуатируют 8607 подъемных сооружений на опасных производственных объектах, в том числе - краны – 7474; подъемники (вышки) – 922; подвесные канатные дороги – 4; эскалаторы в метрополитенах – 10; строительные подъемники – 193; буксировочные канатные дороги – 4.

За 2017 год зарегистрированы: 3 аварии при эксплуатации подъемного сооружения; 2 тяжелых несчастных случая при эксплуатации подъемного сооружения; 3 несчастных случая со смертельным исходом при эксплуатации подъемного сооружения. Проведено 17 плановых и 474 внеплановых проверок состояния промышленной безопасности. Выявлено и предписано к устранению 1959 нарушений промышленной безопасности, привлечено к административной ответственности 233 должностных и юридических лиц, в том числе 22 – административное приостановление деятельности, 36 – предупреждение, общая сумма штрафов составила 5356 тыс. рублей. Наиболее характерные нарушения при эксплуатации грузоподъемных механизмов: нарушения требований промышленной безопасности при эксплуатации технических устройств; нарушение ведения технической документации; недостаточное осуществление производственного контроля.

***Опасные производственные объекты систем газораспределения и газопотребления***

2191 предприятие, осуществляет свою деятельность на опасных производственных объектах систем газораспределения и газопотребления, из них: по эксплуатации - 2162, проектированию - 70, строительству – 101. В государственном реестре опасных производственных объектов зарегистрировано 4038 ОПО газораспределения и газопотребления (на 01.01.2017 г. – 3851 ОПО), в том числе: I класса опасности – 3 ОПО; II класса опасности – 22 ОПО; III класса опасности – 3881 ОПО; IV класса опасности – 132 ОПО. Под контролем газовому надзору управления находится 60018,14 км наружных газопроводов, 13565 ГРП (ГРУ, ШП), 304 объектов сжиженного углеводородного газа, 4625 производственных, отопительно-производственных и отопительных котельных и другие технические устройства. Общее количество поднадзорных технических устройств составляет 33008 единиц.

На данных ОПО в 2017 году произошла 1 авария и 10 инцидентов. Проведено 1601 обследование объектов систем газораспределения и газопотребления. При обследованиях выявлено и предписано к устранению 4346 нарушений требований промышленной безопасности. Вынесено постановлений 193 по привлечению к административной ответственности нарушителей требований промышленной безопасности в виде штрафа на общую сумму 11709,4 тыс. руб. Составлено 9 протоколов о временном запрете деятельности систем газопотребления, вынесено 50 предупреждений.

Наиболее часто встречающимся нарушениям требований промышленной безопасности являются: не осуществление производственного контроля юридическим лицом в соответствии с утвержденным «Положением об осуществление производственного контроля»; не согласование плана мероприятий по локализации и ликвидации последствий аварий с профессиональными аварийно-спасательными службами или с профессиональными аварийно-спасательными формированиями; истечение срока службы технических устройств; отсутствие договоров обязательного страхования гражданской ответственности в соответствии с законодательством Российской Федерации об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте. Анализ организации и осуществления производственного контроля показывает, что основными причинами неудовлетворительной работы производственного контроля является полная финансовая зависимость ответственных за осуществление производственного контроля от руководителей предприятия, низкий уровень их квалификации и отсутствие финансирования для своевременной замены, модернизации, ремонта оборудования.

***Объекты тепло- и электроэнергетики, другие опасные производственные объекты, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 С***

На территории, поднадзорной Управлению, 654 предприятия осуществляют деятельность в области промышленной безопасности объектов тепло- и электроэнергетики, другим опасным производственным объектам, на которых используется оборудование, работающее под давлением более 0,07 МПа или при температуре нагрева воды более 115 С, в том числе659 организаций, эксплуатирующих ОПО, 23 специализированных организации, осуществляющие монтаж и наладку технических устройств на опасных производственных объектах, 18 проектных, 17 учебных организаций, 5 организаций осуществляющих деятельность по изготовлению технических устройств, применяемых на ОПО, 10 экспертных организаций. 2548 паровых и водогрейных котлов, 10369 сосудов, работающих под давлением, 1439 трубопровода пара и горячей воды, 251 наполнительных станций и 36 испытательных пунктов баллонов.

 В 2017 году произошло 12 инцидентов на ОПО. Проведено 342 проверки за соблюдением требований промышленной безопасности, по результатам проверок выявлено 1375 нарушений требований законодательства, привлечено к административной ответственности 96 должностных и юридических лиц, в том числе 2- административное приостановление деятельности, 3 – предупреждения, сумма наложенных штрафов составила 4529 тыс. рублей.

Наиболее характерные нарушения, выявляемые при проверках, следующие: к работе на ОПО допускается персонал, не имеющий соответствующей квалификации (подготовки); не проводится экспертиза промышленной безопасности; нарушение ведения технической документации; не достаточное осуществление производственного контроля; не выполнение требований нормативно-технических документов по ремонту объектов котлонадзора; не соблюдение сроков капитальных и текущих ремонтов объектов котлонадзора; не все технические устройства, попадающие согласно ФНП учету поднадзорными организациями ставятся на учет в Управлении; не заносятся в сведения, характеризующий ОПО, все технические устройства, поставленные на учет; низкое качество оформления исполнительной документации на ремонтные работы проводимые специализированными организациями.

С 1 февраля 2014 года на территории государств-членов Таможенного союза вступил в силу Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» (ТР ТС 032/2013), принятый решением Совета Евразийской экономической комиссии от 2.07.2013 г. № 41. Проблем, связанных с реализацией требований Технического регламента в Управлении на отчетный период не возникало.

***Государственный контроль (надзор) за Требованиями технических регламентов***

Под надзором Управления находятся 1718 организаций, эксплуатирующих 15672 лифта; 47 организаций, эксплуатирующих 240 Эскалаторов (вне метрополитенов); 48 организаций, эксплуатирующих 99 Платформ подъемных для инвалидов.

В 2017 году на данных объектах случаев аварий и несчастных случаев не зарегистрировано. Проведено 363 проверки по соблюдению требований законодательства, по результатам которых выявлено 1412 нарушений, привлечено к административной ответственности 38 должностных и юридических лиц, в том числе 7 предупреждений. Обща сумма наложенных штрафов составила 259,6 тыс.рублей.

Управление осуществляет надзор за 1424 организациями, эксплуатирующими 2288 объектов, попадающих под действие Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления. В 2017 году проведено 215 проверок на данных объектах, по результатам которых выявлено 414 нарушений, привлечено к административной ответственности 48 должностных и юридических лиц, в том числе в виде предупреждения – 13. Общая сумма наложенных штрафов составила 1224 тыс.рублей.

***Федеральный государственный энергетический надзор***

На поднадзорной Управлению территории 64 субъекта ***электроэнергетики***, из них 8 осуществляют производство в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии, 57 осуществляют передачу электрической энергии. Число поднадзорных объектов – 131796, в том числе Тепловых электростанций -18; Газотурбинных (газопоршневых) электростанций- 12; Малых (технологических) электростанций – 110; Гидроэлектростанций – 2; Котельных – 6878; Протяженность тепловых сетей (в двухтрубном исчислении) - 5281,709 км; Протяженность линий электропередачи – 170977,868 км; Электрических подстанций - 36242; Потребителей электроэнергии всего- 31317; Потребителей тепловой энергии всего – 27647. Объём обслуживаемого поднадзорными организациями оборудования составляет: по Республике Татарстан 121411,8 км ЛЭП и 22189 ПС 6-500 кВ; по Республике Чувашия 32390 км ЛЭП и 9741 ПС 6-500 кВ; по Республике Марий Эл 17176,068 км ЛЭП и 4312 ПС 6-500 кВ. За 12 месяцев 2017 года на подконтрольных объектах произошла 1 авария и 1 несчастный случай со смертельным исходом. Проведено обследований - 8619, по результатам которых выявлено 36675 нарушений, привлечено к административной ответственности 2164 должностных и юридических лиц, в том числе в виде административного приостановления деятельности – 5, в виде предупреждения – 39. Основной проблемой, связанной с обеспечением безопасности и противоаварийной устойчивости поднадзорных предприятий и объектов является изношенность энергооборудования энергоснабжающих организаций. Снижение вводов новых мощностей электростанций в период экономического спада привело к ускоренному износу основного оборудования.

Продолжается старение основных фондов предприятий. На поднадзорных предприятиях эксплуатируются здания, сооружения, технические устройства, отработавшие два и более срока нормативной эксплуатации, при снижении объёма проводимого капитального ремонта. Необходимость реконструкции и модернизации электрооборудования электрических сетей энергоснабжающих организаций. Более 70% электрооборудования электрических сетей энергоснабжающих организаций выработали нормативные сроки эксплуатации. Так, 71 % линий электропередачи и 70 % трансформаторных подстанций проработали более 25 лет. В органы исполнительной власти направляется информация о техническом состоянии данных объектов, для принятия мер по вопросам финансирования и выполнения этих мероприятий. Запланированный объем капитальных вложений ниже объема, необходимого для модернизации объектов коммунальной инфраструктуры, вследствие чего планово-предупредительный ремонт сетей и оборудования систем теплоснабжения практически уступил место аварийно-восстановительным работам. Это приводит к снижению надежности работы объектов коммунальной инфраструктуры, отсутствию резерва мощностей, пропускной способности и большим износам сетей теплоснабжения.

***Федеральный государственный надзор за безопасностью гидротехнических сооружений***

1150 организаций, имеющих (эксплуатирующих) ***гидротехнические сооружения*** (ГТС), поднадзорны Управлению, в том числе ГТС промышленности – 10; 14 ГТС энергетики; ГТС водохозяйственного комплекса – 1125. В 2017 году проведено 349 проверок по вопросам безопасности и технического состояния ГТС, из них 90 плановые проверки, 259 – внеплановых проверок, по результатам которых выявлено 2030 нарушения обязательных требований нормативных документов. Было вынесено 83 постановлений об административных правонарушениях. Общая сумма наложенных административных штрафов составила 700 тыс. рублей. Основными нарушениями законодательства при эксплуатации ГТС являются: отсутствие утвержденной декларации безопасности ГТС, нарушение требований ст. 9 Федерального закона от 21 июля 1997 г. № 117-ФЗ «О безопасности гидротехнических сооружений». К основным проблемам, связанными с обеспечением безопасности поднадзорных гидротехнических сооружений, относятся ликвидация специализированных организаций, эксплуатирующих ГТС, неукомплектованность организаций, эксплуатирующих ГТС, специалистами, банкротство балансодержателей, отсутствие правоустанавливающих документов на многих ГТС, длительный срок эксплуатации без проведения каких-либо ремонтных работ.

***Государственный строительный надзор***

 Количество поднадзорных объектов государственного строительного надзора – 361, из них: особо опасные, технически сложные и уникальные объекты - 345, автомобильные дороги федерального значения - 12; иные объекты, в соответствии с законодательством Российской Федерации – 4. В 2017 году контрольно-надзорные мероприятия проводились в отношении 76 юридических лиц, при этом общее количество проверок составило – 523. По результатам проверок выявлено 5938 правонарушений, привлечено к административной ответственности 189 должностных и юридических лиц, сумма наложенных штрафов составила 23487 тыс.рублей.

Основными нарушениями, установленными в ходе осуществления государственного строительного надзора, являются: не выполнение требований проекта и отступления от проектных решений; отсутствие или низкий уровень строительного контроля (технического надзора); отсутствие проектов производства работ, технологических карт при работе с подъемными сооружениями; не укомплектованность исполнительно-технической документации; не своевременное извещение о начале производства СМР органов государственного строительного надзора.

Динамика основных показателей надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Приволжского управления Ростехнадзора

|  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| Показатели | Промышленная безопасность | Объекты энергетики | Объекты строительства, СРО | ГТС | Технические регламенты | Итого по управлению |
| **2016** | **2017** | **2016** | **2017** | **2016** | **2017** | **2016** | **2017** | **2016** | **2017** | **2016** | **2017** |
| **Аварийность** | **14** | **10** | **2** | **1** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **16** | **11** |
| **Смертельный травматизм** | **5** | **4** | **1** | **2** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **0** | **6** | **6** |
| **Количество поднадзорных организаций** | **4437** | **4365** | **43992** | **41229** | **472** | **361** | **1150** | **1150** | **3152** | **3237** | **50051** | **47096** |
| **Число проведенных обследований** | **2445** | **3146** | **6552** | **8619** | **360** | **523** | **319** | **349** | **828** | **578** | **10697** | **13215** |
| **Число выявленных нарушений требований безопасности** | **14197** | **19041** | **26669** | **36675** | **3420** | **5938** | **1299** | **2030** | **3743** | **1826** | **49328** | **65510** |
| **Подвергнуто штрафным санкциям (возбуждено дел)** | **1202** | **1700** | **1951** | **2164** | **165** | **189** | **78** | **83** | **139** | **46** | **3535** | **4182** |
| **Административное приостановление деятельности** | **14** | **22** | **21** | **3** | **0** | **0** | **0** | **0** | **1** | **0** | **36** | **25** |
| **Предупреждение** | **27** | **100** | **12** | **39** | **2** | **3** | **2** | **1** | **8** | **20** | **51** | **163** |
| **Общая сумма штрафов, тыс.руб** | **37245** | **60328** | **7729** | **9745** | **19501** | **23487** | **376** | **700** | **2097** | **1484** | **66948** | **95654** |

**Текущий уровень развития профилактических мероприятий**

Надзорная деятельность Приволжского управления Ростехнадзора осуществляется в соответствии с Планами надзорной, контрольной и разрешительной деятельности Управления на текущий год, утверждаемыми приказом руководителя Управления и согласованными Генеральной Прокуратурой, положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному собранию Российской Федерации, требованиями поступивших в течение отчетного периода указаний распоряжений и приказов Службы.

 С 2017 года внедрена форма профилактики нарушений обязательных требований путем проведения публичных обсуждений результатов правоприменительной практики. Продолжают применяться и традиционные формы профилактики в виде проведения итоговых и кустовых совещаний, семинаров, «круглых столов» и т.п.

В течение 2017 года проведены три публичных мероприятия: в Республике Татарстан, Чувашской Республике и Республике Марий Эл. Публичное мероприятие в Чувашской Республике прошло под председательством руководителя Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору А.В. Алёшина и с участием Главы Чувашской Республики М.В. Игнатьева. На 2018 год запланировано проведение четырех публичных мероприятий.

По итогам года было проведено совещание с участием руководителя Службы, заместителей руководителя Службы, Президента Республики Татарстан, представителями Правительств Республики Татарстан, Чувашской Республики, представителями Министерств и ведомств, Главами муниципальных образований, Министерствами и ведомствами, и участием поднадзорных организаций. Основной его темой было не только подведение итогов за прошедший год, но и вопросы организации и осуществления Производственного контроля. Обсуждение этих вопросов в совещаниях различных форматов еще раз подчеркивает важность этого вопроса, необходимость работы в этом направлении, так как это обязанность, а не право организаций, воспринимается предпринимательским сообществом позитивно.

В целях правового информирования и правового просвещения материалы состоявшихся публичных обсуждений правоприменительной практики Приволжского управления Ростехнадзора, а также основные сведения о результатах контрольно-надзорной деятельности, выявляемых нарушениях требований действующего законодательства размещаются на официальном сайте Управления.

В 2017 году Управлением проводилась работа по внедрению риск-ориентированного подхода в области промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений. Проведен полностью расчет категорий рисков опасных производственных объектов I, II классов опасности. Продолжается расчет категорий рисков опасных производственных объектов III и IV классов опасности. Планирование проверок на 2019 год будет осуществляться с учетом категории риска.

В течение года проводился анализ представляемых в Управление отчетов об организации производственного контроля за соблюдением требований промышленной безопасности. На основании такого анализа строится дальнейшее взаимодействие с поднадзорными организациями.

В соответствии с поручением Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.Г. Хлопонина от 08.02.2017 г. № АХ-П9-682 в 2017-2019 годах проводятся проверки организаций, эксплуатирующих башенные краны. Информация об итогах этих проверок также размещается на официальном сайте Управления.

 В Управлении неукоснительно соблюдается практика проведения совещаний по итогам завершившихся расследований аварий, несчастных случаев с тяжелым или смертельным исходом, произошедших на поднадзорных объектах. На совещания приглашаются и заслушиваются руководители организаций, допустивших такие происшествия. Исследуются причины, приведшие к авариям и несчастным случаям, обсуждается полнота намеченных мероприятий по недопущению в дальнейшем подобных происшествий. Соответствующая информация также размещается в СМИ и на сайте Управления.

Результаты расследования произошедших аварий и несчастных случаев показывают, что одной из основных причин таких происшествий является человеческий фактор. Низкая квалификация обслуживающего персонала, несоблюдение работниками требований технических норм и правил, недисциплинированность исполнителей продолжают оставаться одной из главных угроз промышленной и энергетической безопасности.

Описание ключевых проблем, которые могут возникнуть в процессе

реализации Программы

Результаты расследования произошедших аварий и несчастных случаев показывают, что одной из основных причин таких происшествий является человеческий фактор. Низкая квалификация обслуживающего персонала, несоблюдение работниками требований технических норм и правил, недисциплинированность исполнителей продолжают оставаться одной из главных угроз промышленной и энергетической безопасности.

Характерными недостатками организации производственного контроля являются: отсутствие разработанных планов проверок состояния промышленной безопасности; отсутствие анализа деятельности структурных подразделений организации в области промышленной безопасности; службами производственного контроля не дается оценка своевременности выполнения вскрытых нарушений в ходе предшествующих проверок; отсутствие финансового сопровождения руководителями организаций по своевременному решению выявленных нарушений. Проверки организаций показывают, что выявляемые организациями нарушения носят формальный характер, так как в ходе проверок, проводимых инспекторами, выявляется значительное количество нарушений, не выявленных службами предприятий.

 Продолжающееся старение основных фондов (технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах). Замена морально и физически устаревших ТУ проходит крайне медленно, в основном приведение технических устройств в соответствие с требованиями промышленной безопасности осуществляется путем проведения экспертно-диагностических обследований, финансовые средства на замену, модернизацию технических устройств предприятиями и организациями выделяются крайне мало.

Вступление в силу технических регламентов: Технический регламент Таможенного союза "Безопасность лифтов", Технический регламент «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», Технический регламент Таможенного союза «О безопасности оборудования, работающего под избыточным давлением» создают проблему в организации надзорной деятельности, так как регламенты являются техническими документами и в них нет целого ряда обязательных требований, необходимых для детализации условий безопасного функционирования поднадзорных объектов (отсутствие требований по регистрации технических устройств, подготовке и аттестации эксплуатирующего персонала, проведению технического диагностирования и т.п.).

III. Цели, задачи и принципы проведения

профилактических мероприятий

Профилактика нарушений обязательных требований - это системно организованная деятельность Управления по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового, социального и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений подконтрольными организациями обязательных требований;

- повышение «прозрачности» контрольно-надзорной деятельности Управления при осуществлении государственного контроля (надзора);

- планирование разъяснительных мероприятий для подконтрольных организаций;

- предотвращение риска причинения вреда и снижение уровня ущерба на подконтрольных организациях вследствие нарушений обязательных требований;

- формирование системы социально ответственного, открытого, добросовестного, партнерского поведения подконтрольных организаций;

Проведение Управлением профилактических мероприятий направлено на решение следующих задач:

- формирование единого понимания обязательных требований
в соответствующей сфере у всех участников контрольной деятельности;

- выявление и устранение существующих и потенциальных условий, причин и факторов, способствующих нарушению обязательных требований, снижение рисков их возникновения;

- повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, проведение обучающих семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и пр.

Сроки реализации Программы: 2018 – 2020 годы.

Основные этапы:

**Первый этап** включает в себя налаживание контактов с поднадзорными субъектами; аналитическую работу по состоянию подконтрольной среды; организационно-правовые меры по формированию и ведению нормативно-правовой базы, содержащей документы по соблюдению обязательных требований, доклады по правоприменительной практике.

**Второй этап** включает в себя реализацию разработанного плана-графика Программы профилактики нарушений обязательных требований и содержит последовательное выполнение следующих работ:

- получение по каналам "обратной связи" от подконтрольных организаций информации по вопросам применения обязательных требований и осуществления процедур надзора;

- совершенствование кадрового и технического обеспечения аналитической работы в Управлении;

- обеспечение единства правоприменительной практики среди территориальных органов Ростехнадзора и должностных лиц Управления;

- использование всех инструментов профилактики, предусмотренных нормативными документами;

- проведение оценки влияния надзорных мероприятий на результативность и эффективность осуществления контрольно-надзорной деятельности;

- осуществление механизмов самообследования и непрерывного совершенствования контрольно-надзорной деятельности;

 - внедрение и совершенствование информационных технологий, необходимых для функционирования электронных инструментов профилактики;

- интеграция системы профилактики нарушений обязательных требований в ведомственную систему управления рисками, оценки результативности и эффективности;

- межведомственное взаимодействие с контрольно-надзорными органами, действующими на территории Республики Татарстан, Республики Марий-Эл и Чувашской Республики по вопросам профилактики нарушений обязательных требований, в том числе с применением современных информационных технологий;

- анализ зарубежного опыта профилактики нарушений обязательных требований и его использование в практике Управления.

IV. План-график реализации Программы

профилактики обязательных требований

План - график реализации Программы разрабатывается и утверждается ежегодно с указанием этапов исполнения и является приложением к Программе профилактики нарушений обязательных требований (приложение №1).

Информация об исполнении мероприятий план-графика реализации Программы профилактики нарушений обязательных требований отражается в пояснительных записках годовых (сводных) отчетов Управления.

V. Определение ресурсного обеспечения Программы

Реализация Программы осуществляется действующим кадровым составом сотрудников Управления и в рамках текущего финансирования деятельности Управления.

VI. Перечень уполномоченных должностных лиц (с контактами), ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий.

Руководство Программой профилактики нарушений обязательных требований на 2018 – 2020 годы Приволжского управления Ростехнадзора осуществляется руководителем Управления Б.Г. Петровым.

 Ответственными за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы являются заместители руководителя Приволжского управления Ростехнадзора А.Т. Гимадиев, А.Ш. Насыбуллин, А.С. Данилов, Е.М. Крылова.

 Ответственными за координацию и контроль деятельности участников настоящей Программы являются заместители руководителя Приволжского управления Ростехнадзора А.Т. Гимадиев, А.Ш. Насыбуллин, А.С. Данилов, Е.М. Крылова.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Гимадиев Алмаз Тагирович** | Заместитель руководителя | 420097,Республика Татарстан,г.Казань, ул.Зинина, д.4, А/я 35 | agimadiev@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-80, 231-17-02(ф) |
| **Насыбуллин Алмаз Шайхуллович** | Заместитель руководителя | 420097,Республика Татарстан,г.Казань, ул.Зинина, д.4, А/я 35 | nasybullin@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-45 |
| **Крылова Елена Михайловна** | Заместитель руководителя | 424003, Республика Марий Эл,г.Йошкар-Ола, ул. Суворова,д.26а  | krilova@privol.gosnadzor.ru | (8362)34-71-41 |
| **Данилов Андрей Семенович** | Заместитель руководителя | 428003,Чувашская Республика,г.Чебоксары, ул.Чапаева, д7а | chuvto@privol.gosnadzor.ru | (8352) 20-26-08 |

Участниками реализации Программы являются структурные подразделения Приволжского управления Ростехнадзора:

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **ФИО** | **Должность** | **Отдел Управления** | **Электронный адрес** | **Телефон, факс** |
| **Зарипов Марс Миннеханович** | Начальник отдела | Межрегиональный отдел по надзору за энергоснабжающими организациями, электрическими станциями и ГТС | energo@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-60, 231-17-58, 231-17-08(ф) |
| **Садеков Радик Рафекович** | Начальник отдела | Межрегиональный отдел по надзору за взрывопожароопасными объектами обще- промышленного и химического комплекса | sadekov@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-48, 231-17-36(ф) |
| **Карпов Родион Михайлович**  | Начальникотдела | Межрегиональный отдел по надзору в нефтедобывающей промышленности и горному надзору | ndgn@privol.gosnadzor.ru | (8553)44-12-16 37-11-68(ф) |
| **Хабибуллин Ильдар Ильгизович** | Начальникотдела | Межрегиональный отдел государственного строительногонадзора | khabibullin@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-31, 231-17-05, 231-17-06(ф) |
| **Мубаракшин Ирек Гусманович** | Начальникотдела | Межрегиональный отдел по надзору за объектами магистрального трубопроводного транспорта | mubarakshin@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-61 |
| **Садыков Ренат Насихович** | Начальник отдела | Приволжский территориальный отдел | pto@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-90, 231-17-93, 231-17-92(ф) |
| **Липатов Александр Иванович** | Начальникотдела | Юго-восточный территориальный отдел | uvto@privol.gosnadzor.ru | (8553)44-12-14(ф) |
| **Салаватов Айрат Ринатович** | Начальникотдела | Нижнекамский территориальный отдел | nkto@privol.gosnadzor.ru | (8555)47-31-00, 43-24-98(ф) |
| **Заляев Ильдус Ильгамович** | Начальникотдела | Челнинский территориальный отдел | chelnto@privol.gosnadzor.ru | (8552)46-25-89, 46-36-58(ф) |
| **Григорьев Николай Самуилович** | Начальникотдела | Казанский территориальный отдел | kazanto@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-96, 231-19-98(ф) |
| **Тавторкин Андрей Иванович** | Начальникотдела | Чувашский территориальный отдел | chuvto@privol.gosnadzor.ru | (8352) 20-26-11 (доб. 107) |
| Алябышев Сергей Александрович | Начальник отдела | Марийский территориальный отдел | mariel@privol.gosnadzor.ru | (8362) 34-71-41 |
|

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Гильманова Эльмира Магасумьяновна** | И.о. начальника | Правовой отдел | 420097,Республика Татарстан,г.Казань, ул.Зинина, д.4, А/я 35  | urist@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-10 |

 | И.о. начальника отдела | Правовой отдел | urist@privol.gosnadzor.ru | (843)231-17-10 |

Организационно-методическую поддержку участникам реализации настоящей Программы осуществляет отдел анализа и координации контрольно-разрешительной деятельности Приволжского управления Ростехнадзора, а также отделы анализа и координации контрольно-разрешительной деятельности по Чувашской Республике и по Республике Марий-Эл.

 Программа и информация о результатах и профилактической работы и профилактических мероприятиях размещаются на официальном сайте Управления - http://[www.privol.gosnadzor.ru](http://www.privol.gosnadzor.ru) в информационно-коммуникационной сети "Интернет".

VII. Механизм оценки эффективности и результативности

профилактических мероприятий

Главными критериями, позволяющими оценить эффективность и результативность проводимых Управлением в рамках настоящей Программы профилактических мероприятий, являются:

- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения проверок, правах подконтрольного субъекта в ходе проверки и др.;

- понятность обязательных требований, обеспечивающих их однозначное толкование подконтрольными субъектами и Управлением;

- вовлечение подконтрольных субъектов в регулярное взаимодействие с Управлением.

Для оценки качества проводимых профилактических мероприятий Управление проводит собственное исследование подконтрольных субъектов. Оценка эффективности Программы осуществляется по годам в течение всего срока ее реализации.

Методика оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий изложена в Приложении №2 к настоящей Программе.